



Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa,/elektron. znacznik czasu/
DPP-V.053.13.2025.MP

Pan
Grzegorz Ziomek
Dyrektor
Departamentu Administracji Publicznej
w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji

Dotyczy: ustawy o pracownikach samorządowych

Szanowni Państwo,
Departament Prawa Pracy przekazuje zgodnie z właściwością merytoryczną, w załączeniu, nadesłane przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów, pismo Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego nr 12/2025 z dnia 15.10.2025 r. w sprawie potrzeby zmian przepisów w zakresie wynagradzania pracowników samorządowych oraz ochrony przedemerytalnej.

Jak wynika z treści pisma przedstawione w nim propozycje zmian legislacyjnych dotyczą przepisów ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych, która pozostaje poza kompetencją Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Jednocześnie zgodnie ze swoją właściwością Departament Prawa Pracy uprzejmie wyjaśnia, że powołanie jest odrębną od umowy o pracę podstawą nawiązania stosunku pracy ze względu na swój cel i charakter.

Istotą stosunku pracy z powołania jest szczególny mechanizm jego nawiązania i rozwiązania tak, aby uprawnione organy zachowały swobodę w

decydowaniu o powołaniu, jak też o odwołaniu pracowników, na stanowiskach dla jednostek organizacyjnych istotnych dla pracodawców. W świetle art. 70 § 1 kodeksu pracy, pracownik zatrudniony na podstawie powołania może być w każdym czasie – niezwłocznie lub w określonym terminie – odwołany ze stanowiska przez organ, który go powołał. Dotyczy to również pracownika, który na podstawie przepisów szczególnych został powołany na stanowisko na czas określony.

Odwołanie jest równoznaczne z wypowiedzeniem umowy o pracę lub jej rozwiązaniem bez wypowiedzenia. Może nastąpić w każdym czasie i nie wymaga uzasadnienia.

Zgodnie z brzmieniem przepisu art. 72 § 3 k. p., w razie odwołania pracownika, któremu brakuje nie więcej niż 2 lata do nabycia prawa do emerytury z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, organ odwołujący jest obowiązany zapewnić mu inną pracę odpowiednią ze względu na jego kwalifikacje zawodowe, przy czym przez okres równy okresowi wypowiedzenia pracownik ma prawo do wynagrodzenia w wysokości przysługującej przed odwołaniem. Jeżeli jednak pracownik nie wyrazi zgody na podjęcie innej pracy, stosunek pracy ulega rozwiązaniu z upływem okresu równego okresowi wypowiedzenia, którego bieg rozpoczyna się od dnia zaproponowania na piśmie innej pracy.

Oznacza to kontynuację zatrudnienia u tego samego pracodawcy na podstawie nowego stosunku pracy, mianowicie z powołania na umowę o pracę oraz nakłada na pracodawcę obowiązek zatrudnienia odwołanego pracownika na innym stanowisku pracy. Ponadto praca, którą pracodawca obowiązany jest zapewnić odwołanemu pracownikowi, podlegającemu szczególnej ochronie, ma być odpowiednia ze względu na jego kwalifikacje zawodowe.

Podsumowując należy stwierdzić, że wprowadzenie okresu ochrony przedemerytalnej pracownika odwołanego jest krótszy niż w przypadku umowy o pracę, w istocie jednak daje gwarancję uzyskania nowego zatrudnienia odpowiadającego kwalifikacjom zawodowym pracownika. Ponadto podkreślenia wymaga fakt, że nawiązanie stosunku pracy oraz ustalenie warunków pracy i płacy, bez względu na podstawę prawną tego stosunku wymaga, w myśl art. 11 k.p., zgodnego oświadczenia woli pracodawcy i pracownika. Zatem pracownik wyrażając zgodę na powołanie powinien mieć świadomość, że ten stosunek pracy ma bardziej elastyczne zasady i w konsekwencji będzie się wiązał z innym poziomem ochrony w przypadku jego rozwiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe, propozycja dotycząca zmiany art. 72 § 3 k.p., zawarta w w/w wystąpieniu Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego w ocenie Departamentu Prawa Pracy jest zbędna.

Z wyrazami szacunku

dr hab. Krzysztof Stefański
Dyrektor
Departamentu Prawa Pracy
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

Załącznik:

- pismo Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego nr 12/2025 z dnia 15.10.2025 r. (sygn. ZGWL.WZU.0007.13.2025)

Do wiadomości:

Pan Bartłomiej Kucharyk,
Wójt Gminy Przytoczna,
Prezes Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego