



Granowo; 19 czerwiec 2024 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Poznaniu  
ul. Zielona 8  
61-851 POZNAŃ

## Wniosek o wydanie interpretacji

### **Opis stanu faktycznego:**

Gmina Granowo otrzymała wstępną Promesę na dofinansowanie inwestycji z FUNDUSZU INWESTYCJI STRATEGICZNYCH POLSKI ŁAD Rozświetlamy Polskę z przeznaczeniem na „Modernizację oświetlenia ulicznego na terenie Gminy Granowo” w wysokości 760.000,00 zł., całość inwestycji szacowana jest na kwotę 950.000,00 zł.

Inwestycja ma dotyczyć wymiany energochłonnych 500 szt. sodowych opraw oświetlenia ulicznego na energooszczędne oprawy w technologii LED, które na dzień dzisiejszy stanowią majątek ENEA Oświetlenie sp. z o.o. (GRUPA ENEA) zwanej dalej Spółką. Gmina Granowo na większości swojego obszaru korzysta z infrastruktury oświetleniowej ENEA Oświetlenie sp. z o.o. Na podstawie umowy z ENEA Oświetlenie sp. z o.o. Gmina Granowo przy pomocy tych opraw realizuje i zamierza dalej realizować w przyszłości zadanie własne gminy określone w art. 18 ustawy Prawo energetyczne tj. zapewnienie oświetlenia ulic, placów i dróg publicznych znajdujących się w jej granicach administracyjnych. Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 i 3 tej ustawy do zadań własnych gminy w zakresie zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe należy planowanie oświetlenia miejsc publicznych i dróg znajdujących się na terenie gminy oraz finansowanie oświetlenia ulic, placów i dróg publicznych znajdujących się na terenie gminy.

Celem realizacji inwestycji z FUNDUSZU INWESTYCJI STRATEGICZNYCH POLSKI ŁAD Rozświetlamy Polskę tj. modernizacji oświetlenia ulicznego na terenie Gminy Granowo, Gmina zwróciła się do właściciela sieci oświetleniowej tj. ENEA Oświetlenie sp. z o.o. o możliwość, montażu urządzeń oświetleniowych na ich instalacjach oświetleniowych, wydanie warunków technicznych i określenie zasad współpracy. W odpowiedzi Spółka, powołując się na Kodeks Cywilny art. 222 § 2, przedstawiła swoje stanowisko, iż jako



właściciel nie wyraża zgody na podejmowanie działań przez podmioty trzecie na swojej sieci oraz jako rozwiązanie zaproponowała wydzierżawienie części infrastruktury na potrzeby przedmiotowego Programu. Przesłała jednocześnie propozycję umowy dzierżawy, która jest umową odpłatną na okres trwałości projektu a wysokość czynszu dzierżawnego wg. przedstawionych argumentów ma pokryć zobowiązania podatkowe, które powstaną po stronie Spółki po okresie trwałości projektu tj., w momencie zwrotu przedmiotu dzierżawy. Argumentacja Spółki znalazła potwierdzenie w stanowisku Ministerstwa Aktywów Państwowych z dnia 6 kwietnia 2024r., które było odpowiedzią na pismo Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego z dnia 29.02.2024r. (oba dokumenty w załączeniu). Należy tutaj zwrócić uwagę iż, nieekonomicznym i bezsensownym byłby zwrot wydzierżawionego majątku po okresie trwałości w dzisiejszym stanie rzeczy tj. w postaci oprav z lampami „sodowymi” ponieważ wiązałoby się to ze zdjęciem zmodernizowanych oprav „LED-owych” i założeniem na powrót oprav nieenergooszczędnych. Zwrot wydzierżawionego majątku do Spółki, po okresie trwałości projektu, nastąpi wraz z poniesionymi na nich nakładami z uwagi na brak fizycznej możliwości pozostawienia ich (lub choćby części) na mieniu Gminy.

Gmina, jest świadoma tego, iż czynsz dzierżawny nie jest ani kosztem budowy, ani kosztem utrzymania punktu świetlnego ale jest elementem niezbędnym (wobec warunków postawionych przez Spółkę) do wykorzystania środków zewnętrznych na realizację inwestycji z FUNDUSZU INWESTYCJI STRATEGICZNYCH POLSKI ŁAD Rozświetlamy Polskę tj. modernizacji oświetlenia ulicznego na terenie Gminy Granowo. Realizacja wymiany oświetlenia na energooszczędne urządzenia w technologii LED przyczyni się do znacznego obniżenia rachunków za zużycie energii elektrycznej oraz kosztów serwisowania oświetlenia. Jednocześnie mamy świadomość, że działania związane z wymianą oprav na energooszczędne znacząco obniżą przychody właściciela sieci tj. ENEA Oświetlenie sp. z o.o. Należy tutaj zaznaczyć, iż sposób kontraktowania i wysokość kwoty co-roczej umowy serwisowej na utrzymanie oświetlenia przede wszystkim zależy od liczby występujących awarii, zatem im nowsze i mniej zawodne urządzenia tym mniejsza liczba zdarzeń awaryjnych i niższa wartość kontraktu (należy tutaj zaznaczyć, że jednym z wymogów rządowego Programu „Rozświetlamy Polskę” jest minimum 5-letnia gwarancja producenta dla oprav oświetleniowych LED).

Gmina Granowo, analizując wszystkie koszty, wysokość dofinansowania, udział wkładu własnego oraz korzyści, które przedmiotowa inwestycja przyniesie nie ma wątpliwości, że jest ona korzystna dla budżetu gminy.

W skali roku prognozowana oszczędność z tytułu energii elektrycznej wyniesie ok.: 165.000,00 zł brutto a oszczędność roczna na kosztach napraw na poziomie ok.: 13.000,00 zł brutto co razem stanowi oszczędność: 178.000,00 zł brutto na rok.

Szacowany roczny koszt wydzierżawienia majątku: 42.000,00 zł brutto

Zatem w okresie 5 lat Gmina Granowo poniesie koszty:

190.000,00 zł (wkład własny) + 5x42.000,00zł (dzierżawa) = 400.000,00 zł brutto.



## GMINA GRANOWO

---

Kalkulowana oszczędność (bez uwzględniania zmian cen energii i wzrostów cen usług) wyniesie:  $5 \times 178.000,00 \text{ zł} = 890.000,00 \text{ zł brutto}$ .

Bilans w okresie 5 lat dla Gminy Granowo wyniesie **plus 490.000,00 zł brutto**.

Po okresie trwałości projektu tj. 5 lat Gmina nie będzie ponosiła już kosztów dzierżawy co oznacza, że w dalszym okresie bilans będzie jeszcze bardziej korzystny. Należy również zaznaczyć, że analiza jest oparta na aktualnych cenach energii i usług, a w przypadku ich wzrostu różnice i korzyści mogą być zdecydowanie wyższe.

Planowana modernizacja jak widać z powyższej kalkulacji znacząco wpłynie na ograniczenie wydatków z budżetów Gminy Granowo ale także zdecydowanie wpłynie na zmniejszenie emisji CO<sub>2</sub> oraz innych zanieczyszczeń do atmosfery, znacznie poprawi bezpieczeństwo mieszkańców oraz użytkowników dróg oraz pozytywnie wpłynie na wizerunek Gminy.

### **Pytania:**

Zwracam się do Szanownej Izby o wyjaśnienie poniższych kwestii związanych bezpośrednio z realizacją zamierzenia inwestycyjnego związanego z wymianą opraw oświetleniowych na terenie Gminy Granowo:

1. Czy dopuszczalnym jest wykorzystanie środków zewnętrznych na potrzeby realizacji zadania publicznego na wydzierżawionych urządzeniach od spółki ENEA Oświetlenie gdzie umowa zakłada zwrot urządzeń wraz z poniesionymi nakładami po okresie trwałości projektu tj. 5 lat?
2. Czy zwrot wydzierżawionych urządzeń wraz z nakładami do Spółki ENEA Oświetlenie, nie naruszy ustawy o finansach publicznych oraz innych ustaw, skoro nie ma fizycznej możliwości ich wyodrębnienia?
3. Czy wobec stanowiska Spółki co do odpłatnej umowy dzierżawy istnieje alternatywne rozwiązanie celem wykorzystania środków z FUNDUSZU INWESTYJCJI STRATEGICZNYCH POLSKI ŁAD Rozświetlamy Polskę?
4. Czy w ocenie Wielkopolskiej RIO w kontekście opinii wydawanych wcześniej w przedmiotowej sprawie na zapytania Gmin Lipno, Wysoka, Mieleszyn istnieje w Kodeksie Spółek Handlowych możliwość pozwalająca Spółce oświetleniowej na bezpłatne użyczenia swojego majątku, który jest podstawą działalności przedsiębiorstwa na okres 5 lat bez zarzutu działania na szkodę Spółki ?
5. W przypadku opinii twierdzącej w punkcie 4 powyżej, czy bezpłatne użyczenie Gminie urządzeń oświetleniowych przez Spółkę nie spowoduje po stronie Gminy zobowiązania podatkowego ?
6. Czy w kontekście przedstawionej powyżej analizy zysków i kosztów dla przedmiotowej inwestycji nie podjęcie przez Gminę Granowo działań i nie zawarcie ze Spółką umowy, w celu możliwości realizacji inwestycji nie narazi Gminy na zarzut niegospodarności w myśl Art. 44. Ust. 3 u.f.p oraz art. 18 ust. 1 pkt 4 ustawy – Prawo energetyczne?



## **Stanowisko wnioskodawcy:**

Aby Gmina Granowo mogła skorzystać z dofinansowania z rządowego projektu z Funduszu Inwestycji Strategicznych Polski Ład Rozświetlamy Polskę koniecznym jest posiadanie tytułu prawnego do urządzeń oświetleniowych. Stąd zawarcie stosownej umowy z Właścicielem sieci jest niezbędne dla realizacji zadania. W ocenie Wnioskodawcy istnieje możliwość realizacji zadania w oparciu o wydzierżawioną infrastrukturę, gdyż opisana ww. modernizacja oświetlenia wykorzystywać będzie środki publiczne zgodnie z Art. 44. Ust. 3 u.f.p. tj. w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.

Dodatkowo należy uwzględnić fakt, że w ocenie Wnioskodawcy jedynie umowa dzierżawy oprócz uprawnienia dzierżawcy do używania rzeczy, przewiduje uprawnienie dzierżawcy do pobierania pożytków z rzeczy. Zgodnie z KC Art. 53 § 2 pożytkami są dochody, które rzecz przynosi na podstawie stosunku prawnego, a dochodem jest właśnie dofinansowanie w ramach Funduszu Inwestycji Strategicznych Polski Ład Rozświetlamy Polskę.

Ponoszenie kosztów związanych z oświetleniem wynika z co najmniej trzech ustaw: ustawy o samorządzie gminnym, ustawy – Prawo energetyczne oraz z ustawy o efektywności energetycznej. Jednocześnie żadna z tych ustaw nie ogranicza zadania gmin do infrastruktury, stanowiącej jej własność.

Zgodnie z przepisami ujętymi w Art. 7 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb lokalnej społeczności o publicznym charakterze. Bez wątpliwa oświetlenie miejsc publicznych takiemu celowi służy. Wprawdzie, z uwagi na warunki przedstawione przez właściciela sieci oświetleniowej w umowie dzierżawy - po okresie trwałości projektu, wydzierżawione urządzenia wraz z poniesionymi na nich nakładami (z uwagi na brak fizycznej możliwości wyodrębnienia tych nakładów), zostaną zwrócone do Spółki, ale to jednak Gmina a nie Spółka będzie beneficjentem wszystkich korzyści (niższe rachunki ze zużytą energią elektryczną, niższe koszty serwisowania) i w ten sposób zabezpieczy interes finansowy Gminy.

Gmina Granowo, rozważała różne warianty i możliwości realizacji ustawowego celu jakim jest finansowanie kosztów energii elektrycznej pobranej przez punkty świetlne oraz kosztów ich budowy i utrzymania, również pod kątem docelowych dotacji i finansowania modernizacji. Alternatywą okazać by się mogło wybudowanie własnej infrastruktury sieci oświetlenia drogowego, nie zależnej od Spółki. Jednak koszt wytworzenia takiej infrastruktury szacowany na kilkanaście milionów złotych, nie znajduje uzasadnienia ekonomicznego w okresie długości życia obiektu. Zatem należy przyjąć, że obecne rozwiązanie związane z zapewnieniem oświetlenia miejsc publicznych przy wykorzystaniu instalacji należących do



## GMINA GRANOWO

---

spółki oświetleniowej jest optymalne, dopuszczalnym jest również możliwość przeznaczenia środków zewnętrznych również na ich modernizację.

Z uwagi na zbliżający się termin ogłoszenia zamówienia publicznego, który warunkuje uzyskanie środków zwracamy się o zajęcie stanowiska w ww. kwestiach.

Wójt Gminy Granowo

Zbigniew Kaczmarek