



**ZRZESZENIE GMIN**  
**WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO**

ul. Gen. J. Dąbrowskiego 41d/3  
65-021 Zielona Góra  
kom. 796 796 683  
kom. 796 009 636  
biuro@lubuskiegminy.pl

[www.lubuskiegminy.pl](http://www.lubuskiegminy.pl)

Zielona Góra, dnia 21 grudnia 2023 r.

### **Wg rozdzielnika**

Szanowni Państwo,

W imieniu Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego, pragniemy zwrócić uwagę na problematyczne kwestie powstałe w kontekście realizacji programu "Rozświetlamy Polskę", wspieranego przez Rządowy Fundusz Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych.

Zarówno przed składaniem wniosków, jak i po ich przyznaniu, na prośbę zainteresowanych Gmin organizowaliśmy spotkania w ramach Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych (OPOS), podczas których poruszanych był szereg problemowych kwestii związanych z realizacją programu.

W wyniku odbytych spotkań Gminy zgłosiły wiele wątpliwości odnośnie do projektów umów proponowanych Gminom przez Spółki energetyczne. Wątpliwości te przedstawiamy poniżej. Prosimy o zapoznanie się z nimi i wsparcie mające pomóc rozwiązać zaistniałe problemy prawne i finansowe.

Gminy w szczególności zainteresowane są procedurami wyłaniania wykonawcy oraz legalności i zasadności zapisów proponowanej przez spółki energetyczne umowy o współpracy i w dalszej kolejności umowy dzierżawy. Te aspekty wydają się być kluczowe dla zgodności z przepisami prawa zamówień publicznych oraz dla zapewnienia efektywnego i legalnego wykorzystania środków publicznych w ramach programu.



**ZRZESZENIE GMIN**  
**WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO**

ul. Gen. J. Dąbrowskiego 41d/3  
65-021 Zielona Góra  
kom. 796 796 683  
kom. 796 009 636  
biuro@lubuskiegminy.pl

[www.lubuskiegminy.pl](http://www.lubuskiegminy.pl)

Podsumowując, chcielibyśmy zwrócić szczególną uwagę na następujące kwestie, których uregulowanie jest konieczne dla możliwości realizacji Programu na majątku Spółek.

**Zasady wzajemnych rozliczeń nakładów inwestycyjnych:** w obowiązującym porządku prawnym jako konieczne wskazane jest ustalenie zasad wzajemnych rozliczeń w sytuacji, gdy Gmina planuje zmodernizować majątek Spółki. Świadczenia obu stron umowy powinny być ekwiwalentne. Obecnie Spółki proponują przekazanie majątku powstałego w toku realizacji Programu, bądź nieodpłatnie, bądź za symboliczną kwotę, co w żaden sposób nie może być przez Gminy zaakceptowane. Opisany problem występuje również przy innych umowach na modernizację oświetlenia proponowanych przez Spółki. Bardziej szczegółowa regulacja tej kwestii przez prawodawcę wydaje się być konieczną dla możliwości przeprowadzania modernizacji majątku Spółek z budżetów samorządów.

**Tryb udzielenia zamówienia z wolnej ręki:** Spółki uzależniają wyrażenie zgody na modernizację własnego majątku od zlecenia im tego zadania w trybie zamówienia z wolnej ręki na podstawie art. 214 Prawa zamówień publicznych. Jednak, wśród przesłanek wymienionych w przytoczonej ustawie nie sposób znaleźć uzasadnienie dla zastosowania tego trybu przy realizacji Programu i tym samym dla ograniczenia konkurencyjności. Z uwagi na to, że to do zamawiającego należy wybór trybu wyłonienia wykonawcy, to on odpowiada również za uzasadnienie tego wyboru. Wymagania Spółek stawiają Gminy w – mówiąc delikatnie – kłopotliwej sytuacji. Na rynku funkcjonuje wiele podmiotów dysponujących odpowiednim sprzętem i doświadczeniem pozwalającym na wykonanie wymiany nieenergooszczędnych opraw na oprawy LED. Kwestia uzyskania tytułu prawnego do majątku Spółki jest konieczna z punktu realizacji programu, jednak nie ma żadnego znaczenia dla wyboru procedury wyłonienia wykonawcy.

**Warunki uzyskiwania tytułu prawnego do majątku Spółek celem realizacji Programu:** kolejnym elementem świadczącym o korzystności propozycji tylko dla



**ZRZESZENIE GMIN**  
**WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO**

ul. Gen. J. Dąbrowskiego 41d/3  
65-021 Zielona Góra  
kom. 796 796 683  
kom. 796 009 636  
biuro@lubuskiegminy.pl

[www.lubuskiegminy.pl](http://www.lubuskiegminy.pl)

Spótek, z pominięciem interesu Gmin, jest wysokość stawek za dzierżawę części infrastruktury Spótek. Stawki proponowane w umowach nie podlegających negocjacjom wynoszą około 7 zł brutto za jedną oprawę miesięcznie przez okres 5-ciu lat. Pojawiają się również obowiązki składowania przez Gminy starych opraw przez okres trwałości projektu, co generuje dodatkowe koszty. Mając na uwadze to, że na koniec realizacji Programu to Spółki zyskują majątek, zasadnym wydaje się zobowiązanie Spótek do nieodpłatnej formy przekazania prawa do dysponowania majątkiem. Takie działanie mogłoby być częścią ekwiwalentu świadczeń ze strony Spótek.

Chcielibyśmy też zaznaczyć, że kolejnym warunkiem stawianym przez Spółki jest konieczność zawarcia z nimi umowy na konserwację oświetlenia w trybie zamówienia z wolnej ręki, nie określając przy tym czy wycena tej usługi będzie uwzględniać, to że nowy majątek co do zasady jest mało awaryjny a także, że zgodnie z warunkami Programu wykonawca udziela gwarancji na nowy majątek na okres 60 miesięcy.

Podjęcie działań w zakresie powyższych wątpliwości wspomogę Gminy w skutecznym negocjowaniu i finalizowaniu umów o współpracy, zapewniając legalność i efektywność realizacji tego ważnego programu.

Rozumiemy, że Spółki będące osobami prawnymi funkcjonującymi na podstawie Kodeksu spółek handlowych są przedsiębiorcami nastawionymi na wypracowanie zysku. Powinno się to jednak odbywać na zasadach uczciwej współpracy, bez wykorzystywania swojej dominującej pozycji na rynku.

Pragniemy nadmienić, iż nie wzięcie przez Spółki pod rozwagę żadnych uwag odnośnie kształtu współpracy z beneficjentami Programu, skutkować może brakiem realizacji Programu na majątku Spótek, bądź jego realizacją przez Gminy w sposób niegospodarny i niezgodny z obowiązującym prawem.

W przypadku pytań lub chęci podjęcia współpracy prosimy o kontakt z Dyrektorem Biura ZGWL Agnieszką Opalińską, tel. 796796683, e-mail: [biuro@lubuskiegminy.pl](mailto:biuro@lubuskiegminy.pl).



**ZRZESZENIE GMIN**  
**WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO**

ul. Gen. J. Dąbrowskiego 41d/3  
65-021 Zielona Góra  
kom. 796 796 683  
kom. 796 009 636  
biuro@lubuskiegminy.pl

[www.lubuskiegminy.pl](http://www.lubuskiegminy.pl)

Z up. Prezesa Zrzeszenia  
Gmin Województwa Lubuskiego

*Agnieszka Opalińska*  
Agnieszka Opalińska  
DYREKTOR BIURA ZRZESZENIA

**Rozdzielnik:**

1. Donald Tusk, Prezes Rady Ministrów
2. Borys Budka, Minister Aktywów Państwowych
3. Marek Wójcik, Sekretarz Strony Samorządowej KRWiST
4. Władysław Komarnicki, Senator RP
5. Mirosław Różański, Senator RP
6. Wadim Tyszkiewicz, Senator RP
7. Marek Ast, Poseł na Sejm RP
8. Władysław Dajczak, Poseł na Sejm RP
9. Robert Dowhan, Poseł na Sejm RP
10. Anita Kucharska-Dziedzic, Poseł na Sejm RP
11. Jerzy Materna, Poseł na Sejm RP
12. Łukasz Mejza, Poseł na Sejm RP
13. Maja Nowak, Poseł na Sejm RP
14. Katarzyna Osos, Poseł na Sejm RP
15. Elżbieta Anna Polak, Poseł na Sejm RP
16. Krystyna Sibińska, Poseł na Sejm RP
17. Waldemar Sługocki, Poseł na Sejm RP
18. Stanisław Tomczyszyn, Poseł na Sejm RP

**DW:**

Michał Motowidełko, Opiekun Programu w Regionie BGK  
Enea Oświetlenie sp. z o.o. Oddział Szczecin, Rejon Oświetleniowy Gorzów Wielkopolski,  
Rejon Oświetleniowy Zielona Góra