



**ZRZESZENIE GMIN  
WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO**

ul. Gen. J. Dąbrowskiego 41d/3  
65-021 Zielona Góra  
kom. 796 796 683  
kom. 796 009 636  
biuro@lubuskiegminy.pl

www.lubuskiegminy.pl

Zielona Góra, *14*.04.2020 r.

ZGWL.Z.110.09.2020

**Pan  
Mateusz Morawiecki  
Prezes Rady Ministrów**

*Stronowy Panie Premierze,*

w związku z trwającym na terenie Polski stanem epidemii, pojawiają się kolejne trudne sytuacje wymagające podjęcia szczególnego działania przez samorządy. Z perspektywy bezpieczeństwa finansów naszych gmin (miast, gmin wiejsko-miejskich i wiejskich), za które czujemy się osobiście odpowiedzialni, pojawia się wiele niewiadomych.

Wobec powyższego kierujemy prośbę i apel o rozważenie możliwości przyjęcia w drodze dyskusji i wspólnie wypracowanego kompromisu, przygotowanych przez nas alternatywnych rozwiązań związanych z funkcjonowaniem samorządów w trakcie i po zniesieniu sankcji związanych z epidemią, tj.:

1. Wsparcie samorządów celem zrekompensowania spadku dochodów związanych z pandemią COVID-19. Rekompensata miałaby dotyczyć wysokości wpływów z udziału JST w podatkach z PIT i CIT w 2020 r. w porównaniu z rokiem 2019.
2. Zapewnienia ze strony rządu, że kryzys, a co za tym idzie kondycja ekonomiczna kraju, wywołana pandemią wirusa SARS CoV-2, nie wpłynie na zmniejszenie wysokości przekazywanych dotychczas gminom subwencji (m.in. oświatowej).
3. Zrekompensowanie utraconych dochodów wynikających ze zwolnień z podatków od nieruchomości przedsiębiorców, których należności zostaną umorzone w drodze decyzji administracyjnej.
4. Zawieszenie sankcji z art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych (dotyczących uchwalania budżetów i sprawozdań), co najmniej na obecny rok i dwa kolejne lata.
5. Uruchomienie dodatkowych, dedykowanych dla jednostek samorządu terytorialnego środków finansowych, pochodzących zarówno z budżetu centralnego jak i ze źródeł zewnętrznych (środki pomocowe), które zrekompensowałyby utracone w związku z epidemią dochody, a także poniesione na walkę z koronawirusem koszty (np. utworzenie i prowadzenie miejsc kwarantanny, wyżywienie i utrzymanie osób tam skierowanych, dodatkowe świadczenia na rzecz służb, środki dezynfekujące i ochrony osobistej).



## ZRZESZENIE GMIN WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

ul. Gen. J. Dąbrowskiego 41d/3  
65-021 Zielona Góra  
kom. 796 796 683  
kom. 796 009 636  
biuro@lubuskiegminy.pl

[www.lubuskiegminy.pl](http://www.lubuskiegminy.pl)

Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego jest stowarzyszeniem, którego członkami są wszystkie 82 samorządy szczebla gminnego naszego województwa. Współpracujemy ściśle z Konwentem Starostów Województwa Lubuskiego i jesteśmy członkiem Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych, które obejmuje swoim zasięgiem 8 organizacji skupiających około 750 JST z terenu całego kraju.

Zwracamy się do Pana Premiera celem uzyskania pełnej współpracy oraz zrozumienia naszych obaw w zakresie zapewnienia pełnego, skutecznego i bezpiecznego funkcjonowania naszych wspólnot lokalnych, które działają w oparciu o budżety finansowane przede wszystkim z trzech ogólnych źródeł:

1. Subwencji i dotacji z budżetu państwa.
2. Podatków i opłat lokalnych, dochodów z gminnego mienia.
3. Dochodów wypracowanych przez placówki.

Pragniemy podkreślić, że realia, w których powstały tegoroczne budżety samorządowe były wyjątkowo trudne. I nie jest to tylko nasza subiektywna ocena, ale wypadkowa obiektywnych przesłanek takich jak: rosnące koszty pracy, podwyżki dla nauczycieli, wzrost cen na rynku towarów i usług oraz energii, a także innych decyzji rządowych skutkujących większymi obciążeniami i mniejszymi wpływami do budżetów gmin (zwolnienie podatkowe dla osób poniżej 26. roku życia, czy zmiany w użytkowaniu wieczystym). Niemniej jednak nikt wówczas nie przewidywał, że znajdziemy się w sytuacji jeszcze trudniejszej.

W tym momencie nie chodzi tylko o znalezienie dodatkowych środków na zadania związane z zabezpieczeniem naszych mieszkańców i instytucji przed koronawirusem, ale głównie o zmniejszone wpływy do budżetów z tytułu podatków i opłat lokalnych, dochodów z najmu, dzierżawy i innych umów wynikających z zarządzania mieniem gminnym. Dodać należy, że zwolnienie np. z czynszu powoduje niejako podwójne uszczuplenie finansów gmin. Z jednej strony jest to brak przychodu, a z drugiej konieczność odprowadzenia do budżetu państwa podatku VAT. Umorzenie podatku na podstawie ordynacji podatkowej może skutkować zmniejszeniem subwencji ogólnej. Zmniejszone dochody od podmiotów gospodarczych i osób fizycznych, wywołują daleko idące konsekwencje, które będą się ujawniały jeszcze przez wiele następnych miesięcy.

Proszę mieć na uwadze, że nikt nie wie, jak długo potrwa obecna sytuacja, czy nie pojawią się kolejne komplikacje. Wszyscy musimy zmierzyć się z faktem, że problemy z płatnościami realnie uszczuplą nasze budżety, a to wszystko w momencie, gdy mieszkańcy oczekują od nas wdrożenia rozwiązań zmniejszających ich obciążenia wobec samorządu, a przedsiębiorcy apelują o kolejne ulgi i zwolnienia. Na rynek pracy trafią osoby pozbawione zatrudnienia, pojawią się problemy społeczne i ekonomiczne do rozwiązania na szczeblu samorządów gminnych.

Dbłość o zachowanie płynności finansowej naszych gmin jest dla nas priorytetem. Mniejsze dochody do budżetów oznaczają automatycznie mniejsze wydatki. Kwestia prawidłowej relacji budżecie JST dochodów i wydatków bieżących, została co prawda skorygowana w art. 31zk ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych



## ZRZESZENIE GMIN WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

ul. Gen. J. Dąbrowskiego 41d/3  
65-021 Zielona Góra  
kom. 796 796 683  
kom. 796 009 636  
biuro@lubuskiegminy.pl

[www.lubuskiegminy.pl](http://www.lubuskiegminy.pl)

z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 568), jednak tylko w ten sposób, że wydatki bieżące mogą być wyższe wyłącznie o te poniesione na zadania związane z przeciwdziałaniem COVID-19. Ustawodawca nie uwzględni problemów, które będą konsekwencją bardzo prawdopodobnego uzyskania niższych dochodów budżetowych, niż planowanych wstępnie w budżecie. Już obecnie zwiększeniu ulegają nasze wydatki bieżące związane np. z utrzymaniem Straży Gminnych, które od 2 kwietnia, poleceniem Wojewody Lubuskiego z dnia 31.03.2020 r. zostały oddane do dyspozycji komendantom właściwych terytorialnie jednostek policji, w związku z czym funkcjonariusze pracują w dodatkowo płatne dni ustawowo wolne.

Jako Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego, deklarujemy pełną współpracę przy przygotowaniu rozwiązań zabezpieczających prawidłowe funkcjonowanie samorządów i wykonywanie przez nich zadań w tym nadzwyczajnym czasie. Pragnę zauważyć, że nasze budżety są dodatkowo obciążone realizacją wielu inwestycji wiążących się z dużą absorpcją środków unijnych. Mając świadomość, że to ostatnia, jakże korzystna dla Polski, perspektywa finansowa, wiele samorządów przez lata tak kształtowało swoje finanse gminne, by obecnie móc w sposób maksymalny konsumować dotacje z Unii Europejskiej. Zamówienia na inwestycje przeprowadzane w samorządach będą także silnym bodźcem pobudzenia naszej gospodarki w czasie cofnięcia ograniczeń związanych z rozprzestrzenianiem się epidemii koronawirusa.

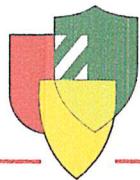
### *Szanowny Panie Premierze,*

gmina, w rozumieniu ustawy o samorządzie gminnym, wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, ale Państwo to „system naczyń połączonych”. Dbając o wspólnoty samorządowe mieszkańców wzmacniamy organizm Państwa. Nie będzie stabilnego samorządu, bez racjonalnych decyzji politycznych na szczeblu centralnym, o czym jako były parlamentarzysta, a obecnie samorządowiec ręczę z całą mocą. Bez współdziałania władz parlamentarnych i rządowych oraz jednostek samorządu terytorialnego nie uda się skutecznie przeciwdziałać skutkom największego kryzysu, z jakim przyszło nam się zmierzyć.

30 lat temu dzięki transformacji ustrojowej, jako obywatele, odzyskailiśmy prawo do decydowania o losach swojego kraju, korzystajmy z niego mądrze, pamiętając, że wspólnie odpowiadamy za przyszłość i pomyślność mieszkańców.

W imieniu Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów Gmin Województwa Lubuskiego

**PREZES**  
Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego  
  
**Marek Cebula**



**ZRZESZENIE GMIN  
WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO**

ul. Gen. J. Dąbrowskiego 41d/3  
65-021 Zielona Góra  
kom. 796 796 683  
kom. 796 009 636  
biuro@lubuskiegminy.pl

[www.lubuskiegminy.pl](http://www.lubuskiegminy.pl)

Otrzymują:

- Mateusz Morawiecki – Prezes Rady Ministrów;
- Elżbieta Witek – Marszałek Sejmu RP;
- Tomasz Grodzki – Marszałek Senatu RP;
- Tomasz Ławniczak - Przewodniczący Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej;-
- Elżbieta Anna Polak – Marszałek Województwa Lubuskiego;
- Władysław Dajczak – Wojewoda Lubuski;
- Prezydenci, Burmistrzowie i Wójtowie Gmin Województwa Lubuskiego;
- Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych;
- a/a.