



Warszawa, dnia 11.05. 2019 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER FINANSÓW**

FS3.413.9.2019

Pan  
**Marek Cebula**

Prezes Zrzeszenia Gmin Województwa  
Lubuskiego

*Szanowny Panie Prezesie,*

W nawiązaniu do otrzymanego stanowiska nr 3/2019 Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego z dnia 27 marca 2019 r. w sprawie metodologii obliczania stawek na zadania zlecone, uprzejmie informuję.

Realizowane przez jednostki samorządu terytorialnego zadania zlecone wynikające z ustawy - Prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy o dowodach osobistych (tzw. sprawy obywatelskie) są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej. Przepisy ustawy o finansach publicznych określają w art. 129, jakie zasady uwzględnia się przy wycenie tych zadań. Zadania te nie mogą być zatem wyceniane w sposób dowolny.

Z uwagi na występujące problemy z ich wyceną – co wynikało z informacji z jednostek samorządu terytorialnego - podjęte zostały, we współpracy z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych oraz wojewodami, działania w celu wypracowania mechanizmów umożliwiających przyjęcie jednolitych sposobów kalkulacji wysokości kosztów zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego we wskazanym zakresie.

Z dniem 1 marca 2015 r. weszła bowiem w życie ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1741 ze zm.), zgodnie z którą niektóre czynności zostały odmiejscowione. Zgodnie z informacją zamieszczoną w Ocenie Skutków Regulacji projektu ww. ustawy, nie zostało przewidziane zwiększanie dotacji na zadania zlecone dla organów gmin. Niemniej jednak, w związku z odmiejscowieniem wielu czynności z obszaru rejestracji stanu cywilnego - które zwiększy obciążenie dużych ośrodków miejskich, odciążając zarazem te mniejsze - może nastąpić realokacja środków przyznawanych dotychczas na zadania zlecone z zakresu rejestracji stanu cywilnego. Wprowadzenie zasady odmiejscowienia niektórych czynności z zakresu spraw obywatelskich, w sposób naturalny zatem wiąże się ze skierowaniem strumienia środków do tych jednostek, w których zadania są realizowane.

Zadania te były przedmiotem szczegółowych analiz i wyjaśnień, w wyniku których, w ustawie budżetowej na rok 2015 dotacje na powyższy cel zostały zaplanowane przy przyjęciu jednolitych





sposobów kalkulacji wysokości kosztów przedmiotowych zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Mając powyższe na uwadze, dokonywany przez właściwych wojewodów podział środków na realizację ww. zadań pomiędzy poszczególne jednostki samorządu terytorialnego dokonywany jest według kryterium liczby zrealizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego spraw, z uwzględnieniem ujednoczonego czasu realizacji zadań oraz przyjętej stawki roboczogodziny. W ww. stawce roboczogodziny uwzględnione zostały, co do zasady, wszystkie koszty związane z realizacją przedmiotowych zadań zleconych, w tym koszty rzeczowe.

Dodatkowo, w ustawach budżetowych od roku 2015 ujmowane są rezerwy celowe z przeznaczeniem m.in. na uzupełnienie dotacji dla jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadań wynikających z ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy o dowodach osobistych, w tym związanych z odmiejszczeniem niektórych czynności.

W przypadku uzasadnionego niedoboru środków na realizację zadań wynikających z ww. ustaw, istnieje zatem możliwość dofinansowania kosztów ich realizacji z przedmiotowej rezerwy celowej, po szczegółowym rozliczeniu środków ujętych na ich realizację w budżetach poszczególnych województw (tj. w sytuacji wystąpienia większej liczby zadań niż zakładano pierwotnie). Zatem sytuacja niedoboru środków na przedmiotowy cel, co do zasady, nie powinna mieć miejsca.

Podobnie jak w 2015 r. także w kolejnych latach podział dotacji na realizację przedmiotowych zadań jest dokonywany w wystandaryzowany sposób. Jednakże stawka roboczogodziny została odpowiednio przeliczana (zwiększona) z uwagi na przewidziany wzrost części wynagrodzeniowej dotacji przekazywanych z budżetu państwa. W 2019 r. stawka roboczogodziny wynosi 25,84 zł.

W konsekwencji rozliczenie kwoty dotacji przyznanej na powyższy cel powinno nastąpić zgodnie z kryterium liczby zrealizowanych przez te jednostki spraw, z uwzględnieniem ujednoczonego czasu realizacji oraz przyjętej stawki roboczogodziny.

Dotacje udzielone z budżetu państwa w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu państwa. Zwrotowi do budżetu państwa podlega także część dotacji, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, nienależnie udzielona lub pobrana w nadmiernej wysokości (art. 168 i 169 ustawy o finansach publicznych).

*Z poważaniem,*

Z upoważnienia Ministra Finansów  
**PODSEKRETARZ STANU**

*Tomasz Robaczyński*

Do wiadomości:

Pan

Michał Dworczyk

Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

