



**STANOWISKO**  
**Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego**  
**nr 4/2019 z dnia 26.06.2019 r.**  
**w sprawie:**

**potrzeby zmiany ustawy o utrzymaniu czystości  
i porządku w gminach**

Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego, działając na podstawie § 6 pkt 1 i 4 w zw. z § 19 ust. 1 pkt 14 Statutu Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego, pragnie wyrazić swoje stanowisko w sprawie potrzeby zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 w/w ustawy w przypadku nieruchomości zamieszkałych opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub powierzchni lokalu mieszkalnego oraz stawki ustalonej opłaty. Na tej podstawie gminy ustalają sposób naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi według jednej ze wskazanych metod. W przeważającej mierze w praktyce gminy stosują metodę obliczania w/w opłaty z wykorzystaniem danych na temat liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość. Metoda ta okazała się jednak wadliwą, albowiem w praktyce właściciele nieruchomości deklarują zaniżoną liczbę mieszkańców danej nieruchomości, czego gminy nie są w stanie zweryfikować. W związku z powyższym o wiele lepszą metodą obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest metoda oparta o ilość zużytej wody, albowiem ona pozwala w sposób wysoce precyzyjny określić liczbę użytkowników wody, a tym samym producentów odpadów. Metoda ta, przynajmniej w teorii, pozwala na najlepsze odzwierciedlenie liczby osób zamieszkałych daną nieruchomość, a przez to poziom generowania przez nich odpadów i tym samym wysokość kosztów, jakie właściciel nieruchomości powinien ponieść za gospodarowanie odpadami. Niestety w praktyce metoda ta nie jest wykorzystywana przez gminy, albowiem zawiera nieścisłości i luki.

W pierwszej kolejności należy zasygnalizować, że stosowanie w/w metody jest związane siłą rzeczy z opomiarowaniem nieruchomości licznikami zużycia wody. Jednocześnie rzadkością jest, aby na terenie gminy wszystkie nieruchomości posiadały takowe liczniki, co oznacza, że nie ma realnej możliwości ustalenia zużycia wody na nieopomiarowanych nieruchomościach. Ustawa pozwala wprowadzić na stosowanie metod mieszanych do obliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

nie mniej takie mieszane konstrukcje mogłyby skutkować likwidacją liczników przez mieszkańców, tylko po to, aby ponosić koszty odbioru odpadów liczonych od ilości (dowolnie) zadeklarowanych mieszkańców zajmujących nieruchomość, a nie od ilości faktycznie zużytej wody. Tym samym za słuszny należy uznać postulat, aby wprowadzić możliwość ustalania zużycia wody na nieruchomościach nieopomiarowanych licznikami poprzez przyjęcie dla nich przeciętnego zużycia w danej gminie.

Ponadto ustawa posługuje się pojęciem „wody zużytej z nieruchomości”, co oznacza, że do obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy brać pod uwagę wszelką wodę użytą z danej nieruchomości, niezależnie od tego, czy została pobrana na cele bytowe jej mieszkańców, czy też na inne cele, jak np. na podlewanie upraw i trawników lub pojenie zwierząt. Powyższe powoduje, że w szczególności na terenie gmin wiejskich lub miejsko-wiejskich, właściciele nieruchomości wykorzystujący wodę na inne cele niż bytowe, są zmuszeni ponosić niesprawiedliwie wysokie opłaty za gospodarowanie odpadami, pomimo że nie generują oni odpadów adekwatnych do zużycia wody. Tym samym za słuszny należy uznać postulat, aby wprowadzić możliwość ustalania metody obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami według zużycia wody na nieruchomości wykorzystanej na cele bytowe.

W związku powyższymi spostrzeżeniami Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego wyraża pogląd, że omawiana metoda obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykorzystująca dane dotyczące zużycia wody, jako najbardziej sprawiedliwa, winna być metodą preferowaną. W celu upowszechnienia tej metody niezbędnym jest wyeliminowanie wyartykułowanych powyżej problemów na poziomie legislacyjnym. Dzięki temu metoda ta może wejść do powszechnego stosowania i tym samym wyprzeć metodę wykorzystującą dane dotyczące liczby osób zamieszkujących nieruchomość, która jako wysoce zafałszowująca rzeczywisty poziom generowania odpadów, skutkuje aktualnie brakiem należytego finansowania systemu gospodarowania odpadami.

PREZES  
Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego  
  
Marek Cebula