



MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

Warszawa, 14 kwietnia 2016 r.

DWST-WA.054.8.2016.DP

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na interpelację nr 1908

Szanowny Panie Marszałku,

składam na Pana ręce odpowiedź na interpelację Posłów na Sejm RP Pani Katarzyny Osos oraz Pana Tomasza Kostusia w sprawie wypłaty rekompensaty dla samorządów w związku z utratą dochodów spowodowanych nowelizacją ustawy o systemie oświaty i spadkiem liczby uczniów klas pierwszych, na których wypłacana jest subwencja oświatowa.

Szanowni Pani Poseł, Szanowny Panie Pośle,

część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na 2016 rok została naliczona¹ na wszystkie dzieci sześćioletnie, niezależnie czy dziecko sześćioletnie od września 2016 r. będzie uczniem szkoły podstawowej, czy też będzie objęte wychowaniem przedszkolnym.

Natomiast w związku ze zwiększeniem kwoty rocznej dotacji na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego, zwiększoną liczbą dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym oraz brakiem obowiązku szkolnego dzieci sześćioletnich od roku szkolnego 2016/2017, ustawa budżetowa na rok 2016 powiększa (w stosunku do wysokości planowanej przed zniesieniem obowiązku szkolnego dla dzieci sześćioletnich) kwotę rezerwy celowej budżetu państwa przeznaczonej na zwiększenie dostępności wychowania przedszkolnego o wartość 84 mln zł, z jednoczesnym zmniejszeniem o tę wartość części oświatowej subwencji ogólnej. Ostatecznie, łączna pula środków na rok 2016

¹ Dane Systemu Informacji Oświatowej wg stanu na dzień 30 września 2015 r.

przekazywana z budżetu państwa dla jednostek samorządu terytorialnego w zakresie subwencji oświatowej i dotacji na realizację wychowania przedszkolnego pozostanie na tym samym poziomie jak wysokość planowana przed zniesieniem obowiązku szkolnego dla dzieci sześciolletnich.

Zgodnie z art. 28 ust. 5 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2016 r., poz. 198), część oświatowa subwencji ogólnej jest ustalana z uwzględnieniem realizowanych przez samorząd terytorialny zadań oświatowych. W związku z podwyższeniem wieku obowiązku szkolnego do 7 lat, wprowadzonym ustawą z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2016 r., poz. 35), ewentualna zmiana subwencji oświatowej na kolejne lata będzie adekwatna do zmiany zadań oświatowych i tym samym zmiany koniecznych do ponoszenia wydatków. Spodziewana mniejsza liczba uczniów w klasach I szkół podstawowych w roku szkolnym 2016/2017 oznaczać będzie mniej oddziałów klasowych i tym samym mniejsze wydatki. Jednakże taki efekt nie będzie zachodził w jednooddziałowych szkołach podstawowych. Zwiększone koszty z tego tytułu powinny zostać uwzględnione w kwocie części oświatowej subwencji ogólnej dla tych samorządów, w których klasy pierwsze będą małoliczne, tak aby pokryć konieczne do ponoszenia wydatki na wynagrodzenia nauczycieli prowadzących proces dydaktyczny w tych oddziałach. Ze względu na specyfikę podziału subwencji oświatowej, rozwiązanie takie mogłoby być zastosowane od 2017 roku.

Zgodnie z art. 14d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2015 r., poz. 2156, z późn. zm.) na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego gmina otrzymuje dotację celową z budżetu państwa. Dotacja jest naliczana na każdego ucznia objętego wychowaniem przedszkolnym bez względu na wiek, w tym również na dziecko sześciolletnie. Z uwagi na szacowany istotny wzrost liczby dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym od września 2016 roku, została zwiększona obowiązująca w 2016 roku wysokości kwoty rocznej dotacji na każde dziecko objęte wychowaniem przedszkolnym z 1 305 zł do 1 370 zł. Oznacza to, że gminy otrzymają w 2016 roku dotację na rozwój wychowania przedszkolnego o 5% większą niż gdyby pozostawiono poprzednią wysokość kwoty rocznej dotacji na dziecko. Dotacja celowa dla gmin na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego na 2016 rok została naliczona w kwocie 1 562 617 890 zł.

Odnosząc się do kwestii planowanych zmian dotyczących finansowania zadań oświatowych, uprzejmie informuję, że z początkiem lutego br. Ministerstwo Edukacji Narodowej zainaugurowało ogólnopolską debatę dotyczącą zmian w systemie edukacji „Uczeń. Rodzic. Nauczyciel – Dobra Zmiana”. Po raz pierwszy w historii ministerstwa zaproszono do wspólnej pracy wszystkich zainteresowanych przyszłością edukacji w Polsce – rodziców, uczniów, nauczycieli i samorządowców. Od marca br. w ramach debaty ogólnopolskiej zostały uruchomione wojewódzkie debaty oświatowe. Debata wojewódzkie mają

swoje cztery tematy przewodnie. Jednym z tematów jest finansowanie oświaty w Polsce, gdzie dyskutowana jest m.in. kwestia finansowania dzieci 6-letnich przebywających w placówkach wychowania przedszkolnego.

Równolegle w różnych terminach toczą się w Ministerstwie Edukacji Narodowej prace zespołów eksperckich. Zaproszono do współpracy blisko 2 tys. Ekspertów Dobrych Zmian w Edukacji. Są to zarówno praktycy i teoretycy – nauczyciele i akademicy. Jednym z tematów ich spotkań jest finansowanie zadań oświatowych w samorządach.

Na podstawie wniosków ze wszystkich wojewódzkich debat oświatowych oraz pracy zespołów eksperckich zostanie zaplanowana i przeprowadzona zmiana systemu oświaty, w tym zmiana dotycząca finansowania zadań oświatowych.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia
MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ
Maciej Kopeć
Podsekretarz Stanu
/ – podpisany cyfrowo/