



MINISTERSTWO ENERGII

Podsekretarz Stanu
Tadeusz Skobel

Warszawa, 11 października 2018

DE.VIII.070.23.2018
IK: 269446

Pan
Wadim Tyszkiewicz
Prezes Zrzeszenia Gmin
Województwa Lubuskiego

Szanowny Panie Prezesie,

Odpowiadając na pismo z dnia 5 września br., przekazane do Ministerstwa Energii przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów, w sprawie zmian legislacyjnych w zakresie opodatkowania gruntów, przez które przebiega infrastruktura liniowa uprzejmie przedstawiam, następujące wyjaśnienia.

Odnosząc się do kwestii uszczuplenia dochodów gmin w związku z wejściem w życie ustawy o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz ustawy o podatku leśnym¹, chciałbym zwrócić uwagę Pana Prezesa, że w ubiegłych latach większość gmin nie pobierała najwyższej stawki podatku od nieruchomości od gruntów pod liniami elektroenergetycznymi. Od tych gruntów był zazwyczaj pobierany podatek uwzględniający przede wszystkim podstawowy sposób korzystania z gruntu przez podatnika (właściciela nieruchomości). Fakt posadowienia na tym gruncie linii elektroenergetycznych nie stanowił decydującej przesłanki o zmianie kwalifikacji tego gruntu do celów podatkowych. Z danych Ministerstwa Energii wynika, że w 2017 r. nie więcej niż 5% gruntów pod liniami elektroenergetycznymi na terenach Lasów Państwowych było opodatkowanych najwyższą stawką podatku od nieruchomości, natomiast w 2018 r. taka stawka może dotyczyć już nawet ponad 40% tych gruntów.

Postępująca zmiana kwalifikacji gruntów do celów podatkowych dotyczyła w zasadzie wyłącznie gruntów będących w zarządzie Lasów Państwowych. W przypadku gruntów należących do właścicieli indywidualnych, organy podatkowe nie rozpoczęły jeszcze

¹ Ustawa z dnia 20 lipca 2018 r. o zmianie ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz ustawy o podatku leśnym (Dz. U. 2018 r. poz. 1588)

naliczania najwyższej stawki podatku, tylko ze względu na fakt przeprowadzenia przez ten grunt infrastruktury sieciowej. Pomimo postępującej zmiany kwalifikacji gruntów do celów podatkowych na terenach Lasów Państwowych, Ministerstwo Energii szacuje, że nadal większość gruntów pod liniami elektroenergetycznymi była prawidłowo kwalifikowana, zgodnie z podstawową działalnością prowadzoną na tych gruntach przez podatnika.

Tak więc, wejście w życie tej ustawy nie będzie miało tak istotnego wpływu na budżety, gdyż większość gmin nie rozpoczęła czerpania dochodów z wyższej stawki podatku, przewidzianej dla gruntów zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej, w przypadku gruntów pod liniami elektroenergetycznymi. W tej sytuacji należałoby raczej mówić o utracie potencjalnych, a nie realnych przychodów przez gminy.

Chciałbym także zwrócić uwagę, że zgodnie z przepisami podatkowymi², podatnikami podatków gruntowych są właściciele, posiadacze samoistni oraz użytkownicy wieczystości gruntów. Właścicielem gruntów, przez które przebiega infrastruktura liniowa, taka jak sieci elektroenergetyczne, czy rurociągi do transportu płynów, pary, gazów, zazwyczaj nie jest przedsiębiorstwo liniowe. Do korzystania z tych gruntów przedsiębiorstwu liniowemu wystarczy ograniczone prawo rzeczowe do nieruchomości – służebność przesyłu. Tak, więc właścicielami tego gruntu pozostają zazwyczaj mieszkańcy gminy i to oni byłiby zobowiązani do zapłaty wyższego podatku.

Chcę podkreślić, że przyjęcie interpretacji przepisów, na którą powołuje się Pan Prezes, skutkowałoby tym, że podatnicy (właściciele nieruchomości), którzy pomimo tego, że sami nie prowadzą działalności gospodarczej i nie czerpią z niej zysków, zobowiązani byłiby do opłacania wyższego podatku, tylko przez sam fakt, że zgodzili się na udostępnienie gruntu na cele przesyłowe, a także niezależnie od tego, że nadal korzystaliby bądź mogliby korzystać z tych gruntów zgodnie z ich przeznaczeniem.

Oczywiście każdy racjonalnie działający właściciel nieruchomości, dążyłby do odzyskania kwoty wyższego podatku od przedsiębiorstwa liniowego, wymagałoby to jednak dodatkowego zaangażowania jego czasu i energii. W przypadku gruntów będących w zarządzie Lasów Państwowych, przedsiębiorstwa elektroenergetyczne dokonują zwrotu podatku gruntowego, pobieranego od tego podatnika na podstawie umów zawartych zgodnie

² art. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. *o podatkach i opłatach lokalnych* (Dz.U. z 2018 r. poz. 1445, z późn. zm.), art. 2 ustawy z dnia 30 października 2002 r. *o podatku leśnym* (Dz.U. z 2017 r. poz. 1821, z późn. zm.), art. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. *o podatku rolnym* (Dz.U. z 2017 r. poz. 1892, z późn. zm.).

z art. 39a ustawy *o lasach*³. Nie ma jednak analogicznych przepisów gwarantujących zwrot pobranego podatku innym właścicielom nieruchomości. Dodatkowo, na skutek zaszczości historycznych, status prawny infrastruktury elektroenergetycznej posadowionej na gruntach osób trzecich nie zawsze jest uregulowany (bywają przypadki bezumownego korzystania z nieruchomości).

Podkreślę także, że przedmiotowa zmiana prawa nie wprowadziła zwolnienia przedsiębiorstw liniowych objętych regulacją z opodatkowania podatkiem od nieruchomości. Ta regulacja dotyczy wyłącznie gruntów nie należących do przedsiębiorstwa liniowego, z których przedsiębiorstwo korzysta jedynie w ograniczonym zakresie w związku z posadowieniem na nich linii elektroenergetycznych lub innej infrastruktury służącej do przesyłania lub dystrybucji płynów, pary, lub gazów, lub infrastruktury telekomunikacyjnej. Takie ograniczone korzystanie z gruntu jest sytuacją specyficzną odbiegającą od typowego korzystania z gruntów przez przedsiębiorcę. Natomiast od gruntów, których przedsiębiorstwo liniowe jest właścicielem, użytkownikiem wieczystym lub posiadaczem, przedsiębiorstwo płaci podatki na zasadach ogólnych.

Mając powyższe na uwadze, nie mogę się zgodzić z prezentowanymi przez Pana Prezesa tezami o uprzywilejowaniu koncernów energetycznych kosztem mieszkańców gmin. Uważam, że wejście w życie przedmiotowej nowelizacji jest korzystne nie tylko dla przedsiębiorstw liniowych, ale także dla mieszkańców gmin, którzy w skutek przyjęcia niekorzystnej interpretacji prawa, zostaliby zobowiązani do opłacania wyższych podatków, tylko ze względu na fakt posadowienia na ich gruntach infrastruktury przesyłowej. Dodatkowo, wejście w życie tej nowelizacji jest także korzystne dla wszystkich odbiorców końcowych energii elektrycznej (gospodarstw domowych i przedsiębiorców), ponieważ to oni ostatecznie mogliby zostać obciążeni wyższymi kosztami funkcjonowania przedsiębiorstw sieciowych.

Z poważaniem

Tadeusz Skobel
podsekretarz stanu

dokument podpisany elektronicznie

³ Ustawa z dnia 28 września 1991 r. *o lasach* ((Dz.U. z 2017 r. poz. 788, z późn. zm.).