



Wg rozdzielnika

Szanowni Państwo

W związku z przekazanymi przez Państwa licznymi pismami dotyczącymi problemów związanych z szacowaniem szkód wprowadzonych ustawą z dnia 22 marca 2018 r. o zmianie ustawy – Prawo łowieckie oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 651), Departament Leśnictwa przedstawia następujące wyjaśnienia.

Art. 46 znowelizowanej ustawy – Prawo łowieckie stanowi, że szacowaniem szkód łowieckich, a także ustalaniem wysokości odszkodowania zajmuje się zespół, który składa się z przedstawiciela gminy, przedstawiciela dzierżawcy/zarządcy obwodu łowieckiego i poszkodowanego rolnika, z przewodnią rolą tego pierwszego.

Przedstawicielem gminy jest przedstawiciel organu wykonawczego jednostki pomocniczej tej gminy – jeżeli jednostka pomocnicza została utworzona. W przypadku, gdy jednostką pomocniczą gminy jest sołectwo jej organem wykonawczym jest sołtys. W świetle tych przepisów możliwe jest zatem udzielenie przez sołtysa pełnomocnictwa innej osobie w celu szacowania szkód i ustalenia wysokości odszkodowania. Może to być dowolna osoba posiadająca stosowną wiedzę, np. rzeczoznawca, specjalista z izby rolniczej czy przedstawiciel sąsiedniego koła łowieckiego.

W szczególnej sytuacji, gdy sołtys jest równocześnie poszkodowanym, jak i przedstawicielem gminy dokonującym szacowania szkód, zasadnym byłoby, aby osoba sołtysa była wyłączona z postępowania przez organ go nadzorujący – radę gminy, która na mocy przepisów statutu jednostki pomocniczej może ograniczyć udział sołtysów w zespołach szacowania szkód w określonych przypadkach. Należy zaznaczyć, że zgodnie z art. 24 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.), pracownik organu administracji publicznej podlega wyłączeniu od udziału w postępowaniu w sprawie, w której jest stroną albo pozostaje z jedną ze stron w takim stosunku prawnym, że wynik sprawy może mieć wpływ na jego prawa lub obowiązki. W procedurze administracyjnej znana jest zatem instytucja wyłączenia członka organu orzekającego od udziału w sprawie, której przedmiot jest związany z sytuacją indywidualną tej osoby. Biorąc pod uwagę powyższe, nie ma przeszkód, aby regulacje te posłużyły za model dla przyjęcia podobnych rozwiązań w przedmiotowej sprawie.

Podobnie w sytuacji, gdy sołtys jest równocześnie przedstawicielem koła łowieckiego upoważnionym przez zarząd koła do szacowania szkód. W takim przypadku wskazanym byłoby wyłączenie go z postępowania, a zarząd koła powinien upoważnić inną osobę do szacowania szkód z ramienia koła łowieckiego.

Informujemy także, że znowelizowana ustawa – Prawo łowieckie nie określa żadnych sankcji za odmowę udziału w zespołach ds. szacowania szkód przez sołtysów.

Ustawa – prawo łowieckie przewiduje możliwość nieobecności przy szacowaniu szkód przedstawiciela dzierżawcy lub zarządcy obwodu łowieckiego lub poszkodowanego rolnika. Nieobecność ww. członków zespołu ds. szacowania szkód nie wstrzymuje szacowania. W odniesieniu do sołtysa takie rozwiązanie nie funkcjonuje. Dlatego w przypadku, gdy sołtys nie ma możliwości brania udziału w szacowaniu szkód osobiście powinien upoważnić dodatkową osobę do działania w jego imieniu inną niż pozostali członkowie zespołu.

Ponadto do czasu wydania nowego rozporządzenia w zakresie szacowania szkód należy korzystać z metodyki wyliczenia odszkodowania określonej w rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie sposobu postępowania przy szacowaniu szkód oraz wypłaty odszkodowań za szkody wyrządzone przez zwierzęta łowne (Dz. U. z 2010 r. Nr 42 poz. 272).

Informujemy, że trwają szkolenia z zakresu szacowania szkód łowieckich prowadzone przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe. Docelowo szkolenia będą dostępne również na platformie e-learningowej LP. Wszyscy zainteresowani będą również mogli skorzystać z filmu instruktażowego, dostępnego na kanale YouTube LP. Przygotowany zostanie również przewodnik (skrypt) dla osób szacujących szkody. Szkolenia będą się odbywać w celu jak najlepszego zapoznania osób zainteresowanych z metodologią szacowania szkód łowieckich w uprawach i płodach rolnych, spowodowanych przez zwierzęta łowne.

W przypadku niezadowolenia poszkodowanego z wysokości wyliczonego odszkodowania będzie on miał możliwość złożenia odwołania do właściwego terytorialnie nadleśniczego lub dyrektora RDLP w przypadku obwodów zarządzanych. Po przeprowadzeniu procedury określonej w ustawie – Prawo łowieckie nadleśniczy może w drodze decyzji zmienić ustaloną wysokość odszkodowania.

Ustawa określa skład zespołu szacującego szkody nie wskazując trybu powoływania tych zespołów dlatego kwestia ta pozostaje do dowolnego rozstrzygnięcia na etapie stosowania prawa w praktyce.

Z uwagi na fakt, że kwestie szacowania szkód zostały wprowadzone do ustawy – Prawo łowieckie na zaawansowanym etapie prac legislacyjnych w Sejmie Rzeczypospolitej Polskiej uzasadnienie oraz ocena skutków regulacji projektu nie odnosiły się do kwestii finansowania nowych obowiązków w zakresie szacowania szkód. Ustawodawca nie przewidział możliwości wynagradzania sołtysów za udział w zespołach szacujących szkody. Natomiast zadania organu wykonawczego gmin (przyjmowanie wniosków o szacowanie oraz informacji o planowanym sprzęcie plonów oraz przekazywanie ich do sołtysów) należy traktować jako zadania własne gminy, ponieważ z ustawy nie wynika wprost, że są to zadania zlecone z zakresu administracji rządowej.

Niezależnie od powyższego informujemy, że 28 maja br. grupa posłów wniosła do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy (druk sejmowy 2575), który dotyczy modyfikacji obecnej procedury szacowania szkód łowieckich. Zgodnie z projektem, sołtysi nie będą wchodzić w skład zespołów szacujących szkody, a zastąpią ich przedstawiciele wojewódzkich ośrodków doradztwa rolniczego. Wnioski o szacowanie szkód składane będą bezpośrednio do dzierżawcy lub zarządcy obwodu łowieckiego. Planowane zmiany legislacyjne są oczekiwane przez samorządy gminne oraz rolników.

Z poważaniem i leśnym pozdrowieniem „Darz Bór”

\$IMIE_NAZWISKO_PODPISUJACEGO
\$STANOWISKO_PODPISUJACEGO
\$DEPARTAMENT_PODPISUJACEGO
/ – podpisany cyfrowo/

Rozdzielnik:

1. Urząd Gminy w Rudzińcu
2. Urząd Gminy w Stoczku Łukowskim
3. Urząd Gminy w Zduńskiej Woli
4. Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego
5. Urząd Miejski w Pieszku
6. Urząd Gminy Biała Podlaska

7. Urząd Gminy Jasionówka
8. Urząd Gminy Nawojowa
9. Gmina Siemień
10. Urząd Miasta i Gminy Mrozy
11. Rada Gminy Przemęt
12. Urząd Gminy Przemęt
13. Urząd Gminy Rzezawa
14. Wrocławskie Forum Osiedlowe

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Biuro Prezesa Rady Ministrów

dot.: BPRM.216.11.6.2018

BPRM.216.11.7.2018.JPJ.(2)

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	693822.1818927.1370464
Nazwa dokumentu	DL do UG i UM szkody odpowiedź zbiorcza.pdf
Tytuł dokumentu	Depatament_ Leśnictwa.docx
Sygnatura dokumentu	DL-III.677.191.2018
Data dokumentu	2018-06-19 18:54:18
Skrót dokumentu	70779DEFC1D22C5774A44B66AF7C6E24DF9507AF
Wersja dokumentu	1.13
Data podpisu	2018-06-19 18:54:12
Podpisane przez	Jacek Sagan; Ministerstwo Środowiska Dyrektor
	EZD 3.60.44.44.14017

Data wydruku:	2018-06-25 09:50:57
Autor wydruku:	Błażkiewicz-Raubo Agnieszka Główny Specjalista